



โครงการฝึกอบรมหลักสูตรวินัยเบื้องต้น
สำหรับข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างท้องถิ่น
ประจำปี ๒๕๕๗

โดย สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเชียงราย
ร่วมกับ เครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงราย

Prot.

8-9/9/02

ក្រុមការងារ

០.១៥០/២០០២

៤.២០០២

(๑) การให้ความรู้แก่บุคลากรในองค์กร

ข้อห้าม ข้อปฏิบัติ รัฐกำหนด

ถือเป็นกฎ ต้องทำ จำให้มัน

สิบแปดข้อ คือวินัย ราชการ

จงช่วยกัน จดจำ ทำให้ดี

หนึ่ง...สนับสนุน ประชาธิปไตย ใจบริสุทธิ์

สอง...นั้นสูง...รัตนธรรม ตามหน้าที่

สาม...ปฏิบัติ ราชการ เกิดผลดี

สี่...ไม่มี ความประมาท ซาดิพันภัย

ห้า...ทำหน้าที่ ตามระเบียบ เทียบให้มัน

หก...ทราบเหตุการณ์ บ้านเมือง เรื่องเคลื่อนไหว

เจ็ด...ปิดความลับ ราชการ ไม่ขานไป

แปด...ทำตามนาย สั่งชอบ ในกรอบเกณฑ์

เก้า...ไม่ทำการ ข้ามชั้น ให้ท่านโกรธ

สิบ...ไม่โปรด รายงานเท็จ ให้ท่านเห็น

สิบเอ็ด...ถือธรรมเนียม ราชการ ที่ท่านเป็น

สิบสอง...ไม่เบน กิ่งหน้าที่ ต้องดีพอ

สิบสาม...ต้องสุภาพ ดูงาม ห้ามกลั่นแกล้ง

สิบสี่...ไม่ แสดงหมิ่น ผู้ติดต่อ

สิบห้า...ไม่ ทำเสื่อมเกียรติ ชรก.

สิบหก...หนอ หุ่นส่วน ควรห่างไกล

สิบเจ็ด...ไม่ เอียงการเมือง เรื่องเลือกตั้ง

สิบแปด...ทั้ง ห่างชั่ว มั่วเหลวไหล

ทำครบถ้วน สมหวัง ตั้งบรรยาย

อยู่ยาวไกล เกษียณอายุ...ดูราชการ ฯ

หมายเหตุ

เป็นบทกลอนเพื่อจดจำง่าย หากจะนำไปใช้ต้องขยายความให้ครอบคลุมเนื้อหา

ในแต่ละข้อด้วย

(๒) หลักสูตรการฝึกอบรมวินัยเบื้องต้น (๒ วัน)

เนื้อหาวิชา

ความหมายและประเภท

(เวลา ๐.๕ ชม.)

วินัย หมายความว่า การควบคุมความประพฤติให้เป็นไปตามระเบียบแบบแผน หรือลักษณะเชิงพฤติกรรมที่แสดงออกว่าสามารถที่จะควบคุมตนเองให้อยู่ในกรอบของวินัย (ยกตัวอย่างการมีวินัยและไม่มีวินัยตลอดถึงผลที่ตามมาประกอบให้มาก)

วินัย แบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่

๑. วินัยอย่างไม่ร้ายแรง ต้องถูกลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือ ลดขั้นเงินเดือน

๒. วินัยอย่างร้ายแรง ต้องถูกลงโทษปลดออก หรือไล่ออก (ศึกษาคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบการบรรยาย)

มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย ได้ตราข้อกำหนดในส่วนที่เกี่ยวกับวินัยไว้เป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ตั้งแต่ข้อ ๑-๒๑ เป็นบทว่าด้วยวินัยและการรักษาวินัย ถือเป็นสารบัญญัติ

ส่วนที่ ๒ ตั้งแต่ข้อ ๒๒-๗๒ เป็นบทว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย ถือเป็นวิธีบัญญัติ

(ให้เทียบเคียงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนทางวินัย การลงโทษทางวินัยฯ ของ ก.จังหวัดด้วย)

วินัยและการรักษาวินัย

(เวลา ๓.๕ ชม.)

(ตัวอย่างประกอบแต่ละข้อให้ใช้หนังสือแนวทางการลงโทษของ ก.พ.เล่มสี่ม่วง)

ข้อ ๑ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องรักษาวินัยตามที่กำหนดเป็น
ข้อห้ามและข้อปฏิบัติไว้ในหมวดนี้โดยเคร่งครัดอยู่เสมอ

ข้อ ๒ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องสนับสนุนการปกครองระบอบ
ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทยด้วยความบริสุทธิ์ใจ

ข้อ ๒ ลักษณะความผิด “ไม่สนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตย
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย
ความบริสุทธิ์ใจ” (ไม่ร้ายแรง)

๒.๑ พนักงานส่วนท้องถิ่นกล่าวปราศรัยในเวลาราชการโดยที่ยังแต่งเครื่อง
แบบข้าราชการอยู่ โจมตีรัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญว่าไม่สามารถ
แก้ปัญหาความสับสนวุ่นวายทางการเมืองได้ ตนเห็นว่าประเทศไทยต้องปกครองโดยรัฐบาล
ทหารเท่านั้น จึงจะแก้ปัญหาของบ้านเมืองได้

๒.๒ พนักงานส่วนท้องถิ่นใช้นามปากกาเขียนบทความลงในวารสารฉบับ
หนึ่งสนับสนุนให้ปกครองประเทศไทยโดยระบอบสังคมนิยม

ข้อ ๓ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความ
ซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม

ห้ามมิให้อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยอำนาจหน้าที่ราชการ
ของตนไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อมหาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือ
ผู้อื่น

การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ
เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อ
หน้าที่ราชการและเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๓ ลักษณะความผิด “ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่ซื่อสัตย์สุจริต
และเที่ยงธรรม” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

(๑) มีหน้าที่ราชการ

(๒) ปฏิบัติหน้าที่นั้นโดยไม่ซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม

ตัวอย่าง

๓.๑ หัวหน้าส่วนส่งให้เจ้าหน้าที่จัดทำหลักฐานการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวเกินกว่าจำนวนวันที่ลูกจ้างมาทำงานจริง แล้วนำเงินส่วนที่เกินไปจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ และจัดทำสิ่งต่าง ๆ ที่ไม่สามารถเบิกจ่ายจากงบประมาณได้ เพื่อใช้ในสำนักงานโดยไม่นำลงทะเบียนครุภัณฑ์ของหน่วย (๕ % ๓ เดือน)

๓.๒ นายช่างโยธา ไปตรวจอาคารที่ขออนุญาตก่อสร้างไม่เป็นไปตามลำดับที่รับเรื่องไว้ โดยทำการตรวจลัดคิวให้แก่เจ้าของอาคารภายหลังจนเกิดการร้องเรียน (๕ % ๑ เดือน)

๓.๓ เจ้าหน้าที่กองคลัง เอาข้าวกล่องที่ อปท.จัดไว้เลี้ยงดูชุมชนที่มาทำงานในตอนเย็นเพื่อนำกลับบ้าน แต่ถูกผู้บังคับบัญชาตรวจพบเสียก่อน (๕ % ๓ เดือน ลดหย่อนจากลดขั้น)

๓.๔ หัวหน้าส่วนโยธา ได้รับเงินเบี้ยเลี้ยงของช่างโยธาคนหนึ่งที่ทำเรื่องขอเบิกไว้ เป็นเงิน ๒,๗๐๐ บาท แล้วไม่นำเงินไปจ่ายให้ผู้ขอเบิกในทันที แต่กลับเสียการจ่ายเงินออกไป ๒ เดือน โดยหัวหน้าส่วนโยธานำเงินไปซื้อวัสดุปรับปรุงห้องน้ำสำนักงาน (ส่วนหนึ่ง) ก่อน และเบิกไม่ได้ จึงไม่อาจนำเงินมาจ่ายคืนได้ แต่ต่อมาได้หาใช้จนครบถ้วนแล้ว (ลด ๑ ขั้น)

ลักษณะความผิด “อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยอำนาจหน้าที่ราชการของตนหาประโยชน์ให้แก่ตนเอง หรือผู้อื่น” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

- (๑) มีหน้าที่ราชการ
- (๒) อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยอำนาจหน้าที่นั้น
- (๓) หาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น

ตัวอย่าง

๓.๕ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ นารถยนต์ของทางราชการที่ได้รับอนุมัติให้ไปราชการไปทำธุระส่วนตัวในระหว่างนั้น เสร็จราชการแล้วไม่ได้ควบคุมกำกับการเก็บรถยนต์เข้าที่เป็นเหตุให้ลูกจ้างประจำตำแหน่งพนักงานขับรถนำรถยนต์คันดังกล่าวไปทำธุระส่วนตัว และประสบอุบัติเหตุรถยนต์เสียหาย แต่เจ้าหน้าที่ผู้นี้ชดใช้ค่าเสียหายครบถ้วนแล้ว (ภาคทัณฑ์)

๓.๖ เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ๔ นำเงินส่วนตัวและของพรรคพวก จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท มาให้พนักงานส่วนท้องถิ่นด้วยกันกุยมิ้ม คิดดอกเบี้ยร้อยละ ๓-๗ ต่อเดือน แล้วอาศัยโอกาสที่ตนมีหน้าที่เบิกจ่ายเงินเดือนให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่น ทำการหักเงินจากเงินเดือนของผู้ทุกเดือน โดยไม่มีการมอบฉันทะ เพียงแต่พูดด้วยวาจาเท่านั้น (ภาคทัณฑ์/ลดจาก ๕ % ๓ เดือน)

๓.๗ นักการภารโรง ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่เลี้ยงสุกรของโรงเรียน ได้นำเศษอาหารที่เหลือจากการเลี้ยงสุกรไปเลี้ยงไก่ที่บ้านพักของตนในบางโอกาส (ภาคทัณฑ์)

๓.๘ หัวหน้าส่วนผู้หนึ่ง ได้นำรถยนต์ของทางราชการไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว โดยขับไปเยี่ยมครอบครัวที่ต่างจังหวัดในวันศุกร์แล้วขับกลับ อปท.ในวันจันทร์เป็นประจำ (ภาคทัณฑ์)

๓.๙ พนักงานส่วนท้องถิ่น ใช้โทรสารของทางราชการเวียนจดหมายของ หจก.ของญาติ ไปตามบริษัทต่าง ๆ เพื่อให้เรียกใช้บริการของ หจก. นั้น โดยให้ติดต่อกับตนเอง อันมีลักษณะเป็นธุรกิจส่วนตัว (๕ % ๒ เดือน)

๓.๑๐ เจ้าหน้าที่ธุรการในสำนักปลัด ได้ขาดราชการไป ๑ วัน เมื่อกลับมาแล้วอาศัยโอกาสที่ตนเองมีหน้าที่ควบคุมดูแลสมุดลงเวลามาปฏิบัติราชการของพนักงานส่วนท้องถิ่น ทำการลงลายมือชื่อย้อนหลัง โดยระบุในช่องหมายเหตุว่า “ขออนุญาตไป จว.” ทั้งที่มิได้มีการขออนุญาตจากผู้บังคับบัญชาแต่อย่างใด (ภาคทัณฑ์)

ลักษณะความผิด “ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ” (วรรคสาม/ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

- (๑) มีหน้าที่ราชการ
- (๒) ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่นั้นโดยมิชอบ
- (๓) เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้
- (๔) มีเจตนาทุจริต

ตัวอย่าง

๓.๑๑ หัวหน้าส่วนการคลัง ทำบันทึกถึงนายก อบท.ขออนุมัติจัดซื้อ วัสดุโดยวิธี ตกลงราคา เป็นเงิน ๕,๐๐๐ บาท และเสนอชื่อตนเองเป็นกรรมการตรวจรับพัสดุ เมื่อได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้วได้จัดทำใบตรวจรับพัสดุเท็จว่าได้ทำการตรวจรับพัสดุครบถ้วนตามใบสั่งซื้อแล้ว อบท.จึงจัดทำฎีกาเบิกจ่ายเงินค่าวัสดุให้เป็นเงิน ๕,๐๐๐ บาท จากนั้นหัวหน้าส่วนก็ได้นำเงินดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว (ไล่ออก)

๓.๑๒ นายก อบท.ได้รับเรื่องร้องเรียนว่ามีเจ้าของอาคารสร้างบ้านผิดข้อบัญญัติ อบท.จึงสั่งให้ช่างโยธาไปตรวจสอบ จากการตรวจสอบพบว่าอาคารดังกล่าวผิดข้อบัญญัติ อบท.เพียงเล็กน้อย เจ้าของอาคารได้จ่ายเงินให้กับช่างโยธา จำนวน ๑,๐๐๐ บาท ช่างโยธา กลับมารายงานนายก อบท.ว่าอาคารที่ปลูกสร้างไม่ได้ผิดข้อบัญญัติ อบท.ตามที่ร้องเรียน จนเกิดการร้องเรียนซ้ำอีก (ไล่ออก)

๓.๑๓ เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี รับเงินภาษีจากผู้นำมาชำระแล้วเขียนใบเสร็จไม่ตรงกับความจริง โดยเขียนต้นฉบับใบเสร็จรับเงินตามจำนวนที่รับ แต่ในสำเนาใบเสร็จรับเงินกลับลงยอดเงินน้อยกว่าต้นฉบับ แล้วนำเงินส่วนที่ส่งไม่ครบนั้นไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว (ไล่ออก)

ข้อ ๕ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการ

ข้อ ๕ ลักษณะความผิด “ไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการ” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

(๑) มีหน้าที่ราชการ

(๒) ไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการ

ตัวอย่าง

๔.๑ พนักงานเก็บขยะของ อปท. ออกปฏิบัติหน้าที่เก็บขยะในเขตรับผิดชอบ และเก็บขยะไม่หมดเป็นประจำจนถูกร้องเรียน (ภาคทัณฑ์)

ข้อ ๕ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความอุตสาหะ เอาใจใส่ ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการ และต้องไม่ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ

การประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการอันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๕ ลักษณะความผิด “ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความอุตสาหะ/ไม่เอาใจใส่ /ไม่ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการ” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

(๑) มีหน้าที่ราชการ

(๒) ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความอุตสาหะ/ไม่เอาใจใส่ /ไม่ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการ

ตัวอย่าง

๔.๑ พนักงานส่วนท้องถิ่น เข้าห้องน้ำใน อปท. ตอน ๖ โมงเย็นก่อนกลับบ้าน เห็นวาล์วปิดน้ำเสียมีน้ำไหลออกพองประมาณ ไม่ดำเนินการแก้ไข และไม่ได้แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ จนกระทั่งรุ่งเช้า น้ำที่ไหลทั้งคืนล้นออกมาท่วมห้องธุรการ ทำให้เอกสารชำรุดเสียหาย (ภาคทัณฑ์)

๔.๒ หัวหน้าส่วนการคลัง ไม่ควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้ เช่น ไม่ตรวจสอบการนำส่งเงินประจำวัน มอบใบเสร็จรับเงินให้โดยไม่มีการตรวจนับ

เป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นยกยอกเงินภาษีที่ราษฎรนำมาชำระ จำนวน ๓,๐๐๐บาท ไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว (ภาคทัณฑ์)

๕.๓ หัวหน้าสวนการคลัง ไม่ดำเนินการจ้างเหมาโครงการบูรณะถนน ลาดยาง ในเขต อปท.ตามกำหนดเวลา จนไม่อาจขอเงินไว้เหลื่อมปีได้ทัน (ตัดเงินเดือน ๕ % ๓ เดือน)

ลักษณะความผิด “ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

(๑) มีหน้าที่ราชการ

(๒) ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ

ตัวอย่าง

๕.๔ นายช่างโยธา ๕ ข้าราชการของทางราชการกลับจากจังหวัด ระหว่างทางได้ขับรถยนต์คันดังกล่าวแข่งหน้ารถยนต์คันอื่นแต่ไม่พ้น เป็นเหตุให้ชนกับรถยนต์ของเอกชนเสียหาย มีผู้ได้รับบาดเจ็บ ๔ คน ผู้นี้ได้ยอมชดเชยค่าเสียหายแก่คู่กรณีจนเป็นที่พอใจ และได้นำรถยนต์ของทางราชการไปซ่อมจนใช้การได้ตามปกติแล้ว (ภาคทัณฑ์)

๕.๕ พนักงานส่วนท้องถิ่น ได้รับคำสั่งให้อยู่เวรรักษาสถานที่ราชการ ได้อ่านหนังสือนอกมุ้งและจุดยากันยุงไว้ ต่อมาเกิดอาการง่วงนอน จึงเข้านอนและหลับไป โดยลืมดับยากันยุงที่จุดไว้เป็นเหตุให้ไฟจากยากันยุงลุกไหม้มุ้งและที่นอนทั้งหมด และยังไหม้ทรัพย์สินอื่นด้วยแต่เสียหายเพียงเล็กน้อย (ภาคทัณฑ์)

วรรคสอง ลักษณะความผิด “ประมาทเลินเล่อ เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง” (ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

(๑) มีหน้าที่ราชการ

(๒) ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ

(๓) เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง

ตัวอย่าง

๕.๗ นายแพทย์ (พลเรือน) ได้ปฏิบัติหน้าที่แพทย์เวรประจำวัน ปลอ่ยปละละเลยไม่ดูแลรักษาผู้ป่วยซึ่งเป็นโรคเบาหวานอาการหนักอย่างใกล้ชิด โดยสั่งการรักษา

ทางโทรศัพท์จากห้องแพทย์เวรที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียง ไม่มาตรวจดูอาการของผู้ป่วยด้วยตนเอง ทั้งที่พยาบาลได้รายงานอาการของผู้ป่วยหนักถึง ๔ ครั้ง เป็นเหตุให้ผู้ป่วยถึงแก่ความตายในเวลาต่อมา แม้จะฟังได้ว่าสาเหตุการตายมิได้เป็นผลโดยตรงที่นายแพทย์ผู้นี้มิได้มาตรวจรักษาผู้ป่วยด้วยตนเอง แต่การกระทำดังกล่าวเป็นการเสียภาพพจน์และเป็นการเสียชื่อเสียงของทางราชการในการให้การดูแลผู้ป่วยอย่างร้ายแรง (ปลดออก)

ข้อ ๖ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี และนโยบายของรัฐบาลโดยไม่ให้เสียหายแก่ราชการ

การปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๖ ลักษณะความผิด “ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี และนโยบายของทางราชการ” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

(๑) มีหน้าที่ราชการ

(๒) ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี นโยบายของทางราชการ และเกิดความเสียหายแก่ราชการ
ตัวอย่าง

๖.๑ พนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเก็บรักษาเงิน โดยต้องเก็บรักษาตามกฎหมายที่กำหนด และตรวจตราประจำครั้ง แต่ไม่เก็บด้วยตนเองกลับมอบให้เจ้าหน้าที่การเงินซึ่งเป็นกรรมการสำรองเก็บรักษาไว้แทน เป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นทุจริตเงินค่าธรรมเนียมต่าง ๆ (ลด ๑ ขั้น)

วรรคสอง ลักษณะความผิด “จงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรงเป็น ความผิดวินัยอย่างร้ายแรง” (ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

- (๑) มีหน้าที่ราชการ
- (๒) จงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล
- (๓) เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง

ข้อ ๗ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องถือว่าเป็นหน้าที่พิเศษที่จะสนใจและรับทราบเหตุการณ์เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภัยอันตรายต่อประเทศชาติและต้องป้องกันภัยอันตรายซึ่งจะบังเกิดแก่ประเทศชาติจนเต็มความสามารถ

ข้อ ๗ ลักษณะความผิด “ไม่สนใจและรับทราบเหตุการณ์เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภัยอันตรายต่อประเทศชาติ และไม่ป้องกันภัยอันตรายซึ่งจะบังเกิดแก่ประเทศชาติจนเต็มความสามารถ” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

- (๑) ไม่สนใจและรับทราบเหตุการณ์เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภัยอันตราย และ
- (๒) ไม่ป้องกันภัยอันตรายซึ่งจะบังเกิดแก่ประเทศชาติจนเต็มความสามารถ

ข้อ ๘ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องรักษาความลับของทางราชการ

การเปิดเผยความลับของทางราชการ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๘ ลักษณะความผิด “ไม่รักษาความลับของทางราชการ” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

- (๑) มีความลับของทางราชการ
- (๒) นำความลับของทางราชการไปเปิดเผย

ตัวอย่าง

๘:๑ เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๖ว ของ อบท. ได้นำความ ลับเกี่ยวกับการพิจารณาความดีความชอบกรณีพิเศษ ๒ ชั้น ของพนักงานส่วนท้องถิ่นไปเปิดเผยก่อนที่จะมีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปี (๕ % ๓ เดือน)

วรรคสอง ลักษณะความผิด “เปิดเผยความลับของทางราชการ เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง” (ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

- (๑) มีความลับของทางราชการ
- (๒) นำความลับของทางราชการไปเปิดเผย
- (๓) เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง

ข้อ ๙ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา ซึ่งสั่งในหน้าที่ราชการโดยชอบด้วยกฎหมายและระเบียบของทางราชการโดยไม่ขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยง แต่ถ้าเห็นว่าการปฏิบัติตามคำสั่งนั้นจะทำให้เสียหายแก่ราชการหรือจะเป็นการไม่รักษาประโยชน์ของทางราชการจะเสนอความเห็นเป็นหนังสือทันที เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาทบทวนคำสั่งนั้นก็ ได้ และเมื่อได้เสนอความเห็นแล้ว ถ้าผู้บังคับบัญชายืนยันให้ปฏิบัติตามคำสั่งเดิม ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาต้องปฏิบัติตาม

การขัดคำสั่งหรือหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาซึ่งสั่งในหน้าที่ราชการโดยชอบด้วยกฎหมายและ

ระเบียบของทางราชการ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๙ ลักษณะความผิด “ขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชา” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

- (๑) มีคำสั่งของผู้บังคับบัญชา
- (๒) เป็นการสั่งการในหน้าที่ราชการ
- (๓) เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายและระเบียบของทางราชการ
- (๔) มีเจตนาขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยงที่จะไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว

ตัวอย่าง

๙.๑ พนักงานส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่อยู่เวรรักษาสถานที่ราชการ แต่มาเข้ารับเวรล่าช้า เป็นเหตุให้ไม่มีผู้เชิญธงลงจากยอดเสาเวลา ๑๘.๐๐ น. (ภาคทัณฑ์)

๙.๒ ลูกจ้างประจำทำหน้าที่เวร ได้ชักชวนเพื่อนซึ่งเป็นบุคคล ภายนอกมานั่งดื่มสุราในสำนักงาน เมื่อผู้บังคับบัญชาห้ามปรามให้เลิก ก็ยังไม่เลิกการกระทำดังกล่าว และแสดงกิริยาว่าไม่พอใจผู้บังคับบัญชา (๕ % ๒ เดือน)

๙.๓ นิติกร ๔ ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ อปท. ที่สั่งให้นิติกรทุกคนกรอกแบบแสดงผลงานประจำเดือนตามแบบและวิธีการกรอรายการที่กำหนดเป็นประจำทุกเดือน โดยอ้างว่าลืม (๕ % ๓ เดือน)

๙.๔ นักวิชาการศึกษา ๔ ไม่เข้าร่วมประชุม อปท. และไม่ไปร่วมกิจกรรมงานวันสงกรานต์ประจำปีตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา เนื่องจากป่วยเป็นโรคทางจิตเวช และไม่ยื่นใบลาในเวลาอันสมควร เป็นเหตุให้ผู้บังคับบัญชารายงานว่าละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่า ๑๕ วัน (ลด ๑ ขั้น)

วรรคสอง ลักษณะความผิด “ขัดคำสั่งของผู้บังคับบัญชา เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง” (ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

- (๑) มีคำสั่งของผู้บังคับบัญชา
- (๒) เป็นการสั่งการในหน้าที่ราชการ
- (๓) เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายและระเบียบของทางราชการ

- (๔) มีเจตนาขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยงที่จะไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว
- (๕) เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง

ข้อ ๑๐ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติราชการโดยมิให้เป็นการกระทำการข้ามผู้บังคับบัญชาเหนือตน เว้นแต่ผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปเป็นผู้สั่งให้กระทำหรือได้รับอนุญาตเป็นพิเศษชั่วคราว

ข้อ ๑๐ ลักษณะความผิด “ปฏิบัติราชการอันเป็นการกระทำการข้ามผู้บังคับบัญชาเหนือตน” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

- (๑) มีการปฏิบัติหน้าที่ราชการ
- (๒) การปฏิบัติราชการนั้นเป็นการกระทำข้ามผู้บังคับบัญชาเหนือตน เว้นแต่
 - ๑. ผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปสั่งให้ทำ
 - ๒. ได้รับอนุญาตเป็นพิเศษชั่วคราว

ข้อ ๑๑ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องไม่รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา การรายงานโดยปกปิดข้อความซึ่งควรต้องแจ้ง ถือว่าเป็นการรายงานเท็จด้วย

การรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๑๑ ลักษณะความผิด “รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

- (๑) ต้องมีการรายงานต่อผู้บังคับบัญชา
- (๒) การรายงานนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จ หรือมีลักษณะปกปิดข้อความจริงซึ่งควรต้องรายงานให้ทราบ

ตัวอย่าง

๑๑.๑ เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๒ ได้ยื่นใบลาป่วยต่อผู้บังคับบัญชา ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ จำนวน ๓๑ ครั้ง รวม ๖๙ วัน เนื่องจากมีปัญหาทางครอบครัวและทางเศรษฐกิจ โดยมีภาระที่ต้องดูแลบุตรที่ยังเล็กอยู่ระหว่างการศึกษา ๓ คน กับยายอายุ ๘๕ อีก ๑ คน เมื่อบุตรป่วยจึงต้องหยุดดูแลและบางวันไม่มีเงินไปทำงานก็ต้องหยุดงานและยื่นใบลาป่วยเท็จ (ภาคทัณฑ์)

๑๑.๒ เจ้าหน้าที่ธุรการ ๓ รับอยู่เวรรักษาสถานที่ราชการแทนผู้อื่น และได้ลงชื่อรับเวรเวลา ๑๖.๓๐ น. ครั้นเวลา ๑๗.๐๐ น. ได้หายตัวไปโดยไม่ได้กลับมาปฏิบัติหน้าที่อยู่เวรอีก แล้วรายงานผู้บังคับบัญชาว่าท้องเสีย แต่ต่อมาอีก ๑ วัน ได้เขียนจดหมายชี้แจงหัวหน้าเวรว่า ไม่มีเงินรับประทานอาหารเช้าตั้งแต่กลางวัน ตอนเย็นจึงกลับบ้านเพื่อหาเงิน (๕ % ๓ เดือน)

๑๑.๓ เจ้าพนักงานธุรการ ๔ ได้ละทิ้งหน้าที่ราชการไป ๒ วัน เมื่อกลับมาปฏิบัติหน้าที่ราชการก็ได้ยื่นใบลาป่วยพร้อมทั้งใบรับรองแพทย์ต่อผู้บังคับบัญชา ซึ่งในใบรับรองแพทย์ลงความเห็นว่าเป็นการอยู่รักษาเป็นเวลา ๑ วัน แต่พนักงานผู้นี้แท้เป็น ๔ วัน โดยมีเจตนาจะได้มีวันลามากขึ้น (ลด ๑ ชั้น)

วรรคอง ลักษณะความผิด “รายงานเท็จ เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง” (ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

- (๑) ต้องมีการรายงานต่อผู้บังคับบัญชา
- (๒) การรายงานนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จ หรือมีลักษณะปกปิดข้อความจริงซึ่งควรต้องรายงานให้ทราบ
- (๓) เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง

ตัวอย่าง

๑๑.๔ พนักงานส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำคำขอเบิกเงินค่าเช่าบ้านและใบเบิกเงินค่าเช่าบ้าน โดยปลอมลายมือชื่อผู้รับเงินในใบเสร็จรับเงินค่าเช่าบ้าน และบ้านเช่าก็ไม่ได้ปรากฏว่ามีจริง เป็นเพียงทะเบียนบ้านที่พนักงานผู้นี้ทำขึ้นเพื่อความสะดวกในการเบิกเงินค่าเช่าบ้าน และใช้เอกสารที่ได้จัดทำขึ้นเองดังกล่าวเบิกเงินค่าเช่าบ้านจากทางราชการ ทำให้อปท.หลงเชื่อจ่ายเงินค่าเช่าบ้านให้ไป เป็นเงิน ๒๑,๐๐๐ บาท (ใส่ออก)

ข้อ ๑๒ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องถือและปฏิบัติตามระเบียบ และแบบธรรมเนียมของทางราชการ

ข้อ ๑๒ ลักษณะความผิด “ไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

(๑) ต้องมีระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ

(๒) ไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบนั้น

ตัวอย่าง

๑๒.๑ พนักงานส่วนท้องถิ่น ได้รับคำสั่งให้ไปช่วยราชการต่าง อบท. ในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๑ แต่เดินทางไปรายงานตัวช้าถึง ๓ วัน ซึ่งเป็นการเดินทางที่ใช้เวลาไม่เหมาะสม หรือเมื่อไม่สามารถเดินทางภายในกำหนดได้ควรรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบ แต่หาได้ทำไม่ (ภาคทัณฑ์)

๑๒.๒ เจ้าหน้าที่เทศกิจ ไม่ลงชื่อและเวลามาปฏิบัติราชการในเดือนนั้น รวม ๕ วัน และได้ลงชื่อและลงเวลามาปฏิบัติหน้าที่ราชการ แต่ไม่ลงเวลากลับ ในเดือนเดียวกัน อีก ๑๓ วัน (ภาคทัณฑ์)

๑๒.๓ พนักงานส่วนท้องถิ่น ได้ถ่ายรูปประดับเหรียญพิทักษ์เสรีชน แล้วนำมาลงติดใน ก.พ.๗ ก่อน ทั้งที่อยู่ในระหว่างขอพระราชทานเหรียญดังกล่าวอยู่ (ภาคทัณฑ์)

๑๒.๔ บุคลากร อบท. ได้ลงชื่อในสมุดลงเวลามาปฏิบัติราชการแทนเพื่อน ซึ่งไม่ได้มาปฏิบัติราชการ (ภาคทัณฑ์)

๑๒.๕ เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ไม่ได้เวลามาปฏิบัติงาน แต่ขอให้บุคคลอื่นลงชื่อแทนให้ รวม ๕ ครั้ง (๕ % ๓ เดือน)

ข้อ ๑๓ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องอุทิศเวลาของตนให้แก่
ราชการจะละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการมิได้

การละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือ ละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันเป็นเวลานานเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือโดยมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๑๓ ลักษณะความผิด “ละทิ้งหน้าที่ราชการ” (ไม่ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

- (๑) มีหน้าที่ราชการ
- (๒) ละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการ

ตัวอย่าง

๑๓.๑ พนักงานส่วนท้องถิ่น ได้ละทิ้งหน้าที่ราชการไป ๕ วัน เมื่อกลับมาได้ทำบันทึกยอมรับว่าขาดราชการจริง เนื่องจากได้ค้าประกันเงินกู้ให้แก่เพื่อนพนักงานส่วนท้องถิ่นไว้แล้วแต่ผู้นั้นหลบหนี จึงออกติดตามหาตัว (ภาคทัณฑ์)

๑๓.๒ เจ้าหน้าที่พิมพ์ดีด ได้ลงชื่อมาปฏิบัติราชการตั้งแต่เวลา ๐๖.๓๐ น. แล้วละทิ้งหน้าที่ราชการออกไปทำธุระนอกสำนักงาน ๐๗.๓๐ น. โดยไม่ได้ขออนุญาตต่อผู้บังคับบัญชา (๕ % ๓ เดือน)

๑๓.๓ พนักงานส่วนท้องถิ่น ได้ลาไปศึกษาต่อปริญญาโทด้วยทุนส่วนตัว ขาดเรียนเป็นเวลานานจนไม่มีสิทธิสอบ และถูกจำหน่ายชื่อออกจากการเป็นนักศึกษา แต่ไม่มารายงานตัวเพื่อเข้าปฏิบัติหน้าที่ราชการในวันที่รู้ว่าหมดสิทธิการเป็นนักศึกษา โดยมารายงานตัวหลังจากนั้นอีก ๑๔ วัน (ลด ๑ ขั้น)

ลักษณะสอง ลักษณะความผิด “ละทิ้งหน้าที่ราชการเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง” (ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

(๑) มีหน้าที่ราชการ

(๒) ละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๓) เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง

ตัวอย่าง

๑๓.๔ พนักงานส่วนท้องถิ่นหญิงได้ละทิ้งหน้าที่ราชการไปตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๑ และไม่กลับมาปฏิบัติหน้าที่ราชการอีกเลย โดยไม่ส่งใบลาหรือแจ้งเหตุผลให้ผู้บังคับบัญชาทราบ จากการสืบสวนได้ความว่ามีหนี้สินล้นพ้นตัวและมีปัญหาครอบครัว จึงหนีไปมีสามีใหม่ (ไล่ออก)

๑๓.๕ วิศวกร อปท. ได้ลาไปศึกษาต่อ เมื่อครบกำหนด ๒ ปีและพ้นจากสภาพนักศึกษาแล้ว ไม่รีบกลับมารายงานตัวเพื่อเข้าปฏิบัติหน้าที่ราชการ ผู้บังคับบัญชาสืบสวนก็ไม่ปรากฏว่าไปอยู่ ณ ที่ใด (ไล่ออก)

ลักษณะสาม ลักษณะความผิด “ละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเกินกว่าสิบวัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร” (ร้ายแรง)

องค์ประกอบ

(๑) ละทิ้งหน้าที่ราชการ

(๒) เป็นระยะเวลาติดต่อในคราวเดียวกันเกินกว่าสิบวัน

(๓) โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือโดยมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่

ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ

(พ.ศ. ๒๕๖๔ ๗๖๖)

ข้อ ๑๔ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องสุภาพเรียบร้อย รักษาความสามัคคี และไม่กระทำการอย่างใดที่เป็นการกลั่นแกล้งกัน และต้องช่วยเหลือกันในการปฏิบัติราชการระหว่างพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วยกันและผู้ร่วมปฏิบัติราชการ

ข้อ ๑๔ ลักษณะความผิด “ไม่สุภาพเรียบร้อย / ไม่รักษาความสามัคคี / กระทำการอย่างใดที่เป็นการกลั่นแกล้งกัน / ไม่ช่วยเหลือกันในการปฏิบัติราชการ ระหว่างพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วยกันและผู้ร่วมปฏิบัติราชการ” (ไม่ร้ายแรง)

ลักษณะความผิด “ไม่สุภาพเรียบร้อยระหว่างพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วยกันและผู้ร่วมปฏิบัติราชการ”

ตัวอย่าง

๑๔.๑ นักวิชาการศึกษา ได้เข้ามาใน อปท. ด้วยอาการมีนเมาสุรา เวลา ๑๗.๓๐ น. ได้พูดจาทำทนายลูกจ้างและข้าราชการบางคนใน อปท. เมื่อมีผู้เข้ามาห้ามปราม บุคคลผู้นี้ก็ด่าว่าด้วยถ้อยคำหยาบคาย และเดินด่าทั้งในและนอกอปท. เป็นที่อับอายแก่ประชาชนผู้พบเห็น (ภาคทัณฑ์)

๑๔.๒ เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ ๔ ได้ดุด่าเพื่อนพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วยกันด้วยถ้อยคำหยาบคายเป็นประจำ เช่น ไอ้เหี้ย ไอ้สัตว์ และแสดงกิริยามารยาทไม่เรียบร้อย ทะเลาะกับเพื่อนร่วมงานหลายครั้ง แต่มีผู้ห้ามปรามทัน (๕ % ๒ เดือน)

ลักษณะความผิด “ไม่รักษาความสามัคคีระหว่างพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วยกันและผู้ร่วมปฏิบัติราชการ”

ตัวอย่าง

๑๔.๓ เจ้าพนักงานธุรการ ๓ ได้ใช้กำลังทำร้ายพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วยกันโดยใช้กล่องเปล่าสำหรับใส่งานบันทึกข้อมูลคอมพิวเตอร์ ตีบริเวณหัวไหล่ซ้าย ๑ ที่ ดึงผมแล้วกัดที่แขนซ้ายเป็นรอยฟกช้ำ โดยคู่กรณีไม่ได้โต้ตอบ (๕ % ๓ เดือน)

ลักษณะความผิด “ไม่ช่วยเหลือกันในการปฏิบัติราชการ”

ตัวอย่าง

๑๔.๔ ช่างโยธามีเรื่องบาดหมางกับนายช่างโยธา ๕ อปท. เดียวกันเกี่ยวกับการยืมรถยนต์ส่วนตัวของนายช่างโยธาไปใช้แต่ถูกปฏิเสธ จึงเป็นเหตุให้เกิดผลกระทบถึงการปฏิบัติงานในหน้าที่ซึ่งจะต้องช่วยเหลือกันในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามนโยบาย

ของ อปท.และช่างโยธาผู้นี้ยังมีส่วนร่วมรู้เห็นในการวางแผนกับชุมชนที่เดินขบวนเพื่อ
กดดันขอตำแหน่งให้กับตนเอง (๑๐ % ๒ เดือนพ.ร.บ.ปี ๑๘)

**ข้อ ๑๕ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องต้อนรับ ให้ความสะดวก
ให้เป็นธรรม และให้การสงเคราะห์แก่ประชาชนผู้ติดต่อราชการ
เกี่ยวกับหน้าที่ของตนโดยไม่ชักช้า และด้วยความสุภาพเรียบร้อย
ห้ามมิให้ดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ หรือข่มเหงประชาชนผู้ติดต่อ
ราชการ**

**การดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่หรือข่มเหงประชาชนผู้
ติดต่อราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง**

**ข้อ ๑๕ ลักษณะความผิด “ไม่ต้อนรับ / ไม่ให้ความสะดวก / ไม่ให้เป็น
เป็นธรรม / ไม่ให้การสงเคราะห์ / ดูหมิ่น / เหยียดหยาม / กดขี่ / หรือข่มเหง แก่
ประชาชนผู้ติดต่อราชการเกี่ยวกับหน้าที่ของตน” (ไม่ร้ายแรง)**

ตัวอย่าง

๑๕.๑ เจ้าหน้าที่ทะเบียน มีหน้าที่รับผิดชอบการออกเลขบ้านให้กับ
ประชาชนผู้มาติดต่อ แต่ไม่ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานที่ประชาชนนำมาให้ละเอียด
และไม่ให้คำแนะนำที่ชัดเจนเพียงพอ เป็นเหตุให้ต้องมาติดต่อหลายครั้ง (ภาคทัณฑ์)

๑๕.๒ เจ้าหน้าที่ศูนย์บริการอนามัย ได้พูดกับผู้นำชุมชนที่มาขอยาแก้
ปวดได้ว่า “โรคไตต้องไปพบแพทย์ที่โรงพยาบาลเพื่อทำการตรวจและเอกซเรย์” พร้อมกับ
ควักปิ่นแล้วพูดอีกว่า “ยารักษาโรคไม่มี มีแต่ยาแก้ปวดอย่างนี้เอามั๊ย” (ลด ๑ ชั้น)

**ลักษณะความผิด “ดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ หรือข่มเหงประชาชนผู้
ติดต่อราชการอย่างร้ายแรง” (ร้ายแรง)**

ตัวอย่าง

๑๕.๓ เจ้าหน้าที่ทะเบียน ตรวจสอบเอกสารที่ประชาชนมาติดต่อขอทำบัตร เมื่อตรวจสอบแล้วไม่ครบจึงตะโกนขึ้นด้วยเสียงอันดังว่า “ตาแตกหรือใจ ไม่ยอมแหกตาดูเลย เขาเขียนติดไว้จนเต็มสำนักงานว่าให้เตรียมอะไรมาบ้าง ควายดี ๆ นี่เอง” (ปลดออก)

ข้อ ๑๖ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องไม่กระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสียความเที่ยงธรรมหรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน

ข้อ ๑๖ ลักษณะความผิด “กระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสียความเที่ยงธรรมหรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน” (ไม่ร้ายแรง)

ตัวอย่าง

๑๖.๑ พยาบาลเทคนิค ๓ (พลเรือน) ฝ่ายศัลยกรรมกระดูก ได้แนะนำผู้ป่วยซึ่งรู้จักคุ้นเคยกันให้มารับการรักษาโรคไตที่โรงพยาบาล โดยช่วยเหลืออำนวยความสะดวกทุกครั้งทีบุคคลผู้นี้มารักษาโดยที่ตนเองไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้ป่วยจะให้เงินครั้งละไม่เกิน ๕๐๐ บาท (ลดชั้นเงินเดือน)

ข้อ ๑๗ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องไม่เป็นการจัดการผู้จัดการ หรือผู้จัดการ หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกันนั้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท

ข้อ ๑๗ ลักษณะความผิด “เป็นการจัดการ ผู้จัดการ หรือผู้จัดการ หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกันนั้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท” (ไม่ร้ายแรง)

ข้อ ๑๘ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องวางตนเป็นกลางทางการเมืองในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และในการปฏิบัติภารกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับประชาชน กับจะต้องปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยมารยาททางการเมืองของข้าราชการโดยอนุโลม

ข้อ ๑๘ ลักษณะความผิด “ไม่วางตนเป็นกลางทางการเมืองในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และในการปฏิบัติภารกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับประชาชน กับไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยมารยาททางการเมืองของข้าราชการ” (ไม่ร้ายแรง)

ข้อ ๑๙ พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องรักษาชื่อเสียงของตน และรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสียโดยไม่กระทำการใด ๆ อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว

การกระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุกหรือ โทษที่หนักกว่าจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก หรือได้รับโทษที่หนักกว่าจำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือกระทำการอื่นใดอันได้ชื่อว่า เป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๑๙ ลักษณะความผิด “ไม่รักษาชื่อเสียงของตน / ไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน โดยกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว” (ไม่ร้ายแรง)

แนวทางพิจารณา

(๑) เกียรติของพนักงานส่วนท้องถิ่น

(๒) ความรู้สึกของสังคม

(๓) เจตนาในการกระทำ (มีจิตสำนึกในการกระทำ)

ตัวอย่าง

เสพสุรา

๑๙.๑๓ พนักงานส่วนท้องถิ่น ดื่มสุราในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ราชการจนมีอาการมึนเมาไม่สามารถครองสติได้ พร้อมทั้งส่งเสียงดังดุด่าเพื่อนร่วมงานอย่างหยาบคาย แล้วนอนหลับบนโต๊ะทำงานจนกระทั่งหมดเวลาราชการ (ปลดออก)

ประพุดิตนในทำนองชู้สาว

๑๙.๑๔ หัวหน้างานการเงิน เป็นชู้กับชายซึ่งมีภรรยาถูกต้องตามกฎหมายและมีบุตรด้วยกัน ๓ คน ทั้งที่รู้ความจริงข้อนี้ เมื่อภรรยาของชายนั้นมาร้องขอ กลับเยาะเย้ยถากถางว่า ไม่มีน้ำยาบ้าง บมิไ้บ้าง และบางครั้งได้ใช้กำลังทุบตี โดยที่ไม่มีการโต้ตอบ และในที่สุดสามีและภรรยาคู่ดังกล่าวก็แยกทางกัน (ไล่ออก)

กระทำอนาจาร

๑๙.๑๕ เจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้ ใช้อุบายหลอกลวงนักศึกษาสาวที่เคยฝึกงานที่ อปท. หลังพบกันที่ตลาดว่า พี่ชายของนักศึกษาผู้นี้ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของตนให้ไปพบที่ อปท. นักศึกษาคนดังกล่าวจึงนั่งซ้อนท้ายรถจักรยานยนต์ของเจ้าหน้าที่ผู้นี้ไป เมื่อถึงระหว่างทางได้จอดรถเพื่อปัสสาวะ และได้ใช้จังหวะที่นักศึกษาสาวเผลอ โอบกอดขอให้ยอมเป็นภรรยา นักศึกษาสาวไม่ยอม เจ้าหน้าที่ผู้นี้จึงใช้กำลังปลุกปล้ำ ซึ่งนักศึกษาสาวได้ต่อสู้ขัดขืนและวิ่งหนีหกล้มจนได้รับบาดเจ็บ (ไล่ออก)

ปลอมแปลงเอกสาร

๑๙.๑๖ หัวหน้างานการเงิน ได้ปลอมแปลงลายมือชื่อเจ้าหน้าที่ใน อปท. และภรรยา ในฐานะผู้ค้าประกันและผู้ให้ความยินยอม กับปลอมลายมือชื่อเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ๓ ในฐานะพยาน ในคำขอกู้เงินสามัญและหนังสือคำประกัน เงินกู้สามัญเพื่อใช้ประกอบการกู้เงินจากสหกรณ์ฯ และได้รับเงินกู้ไป ๕๕,๐๐๐ บาท (ให้ออก)

ยาเสพติด

๑๙.๑๗ เจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้ ถูกตำรวจตรวจค้นพบยาบ้าอยู่ในกระเป๋าเสื้อจำนวน ๒๕ เม็ด จึงถูกจับกุมตัวไว้ดำเนินคดีในข้อหาซื้อขายยาเสพติด ประเภทยาบ้าไว้ในครอบครองเพื่อเสพและจำหน่าย (ไล่ออก)

ทุจริตในการสอบ

๑๙.๑๘ หัวหน้างานพัสดุ เข้าสอบเพื่อเลื่อนระดับได้นำเอากระดาษที่โน้ตย่อเนื้อหาวิชาที่สอบเข้าไปในห้องสอบและแอบเปิดดูจนถูกจับได้ (ไล่ออก)

ได้รับโทษจำคุก

๑๙.๑๙ ลูกจ้างประจำของ อปท.ได้จัดถอนบานเกล็ดหน้าต่างห้องสำนักงาน แล้วแอบชนคอมพิวเตอร์ จำนวน ๒ เครื่อง แต่กระทำการไม่สำเร็จเนื่องจาก รมภ.พบเสีย ก่อน และถูกแจ้งความดำเนินคดีอาญา ศาลมีคำพิพากษาให้ลงโทษจำคุก ๒ ปี (ไล่ออก)

ข้อ ๒๐ ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้ อยู่ใต้บังคับบัญชามีวินัย ป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำผิด วินัย และดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาซึ่งมีกรณีอันมีมูล ที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย

การเสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชามีวินัย ให้ กระทำโดยการปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี การฝึกอบรม การสร้าง ขวัญและกำลังใจ การจูงใจ หรือการอื่นใดในอันที่จะเสริมสร้าง และ พัฒนาทัศนคติ จิตสำนึก และพฤติกรรมของผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาให้ เป็นไปในทางที่มีวินัย

การป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำผิดวินัย ให้ กระทำโดยการเอาใจใส่ สังเกตการณ์ และขจัดเหตุที่อาจก่อให้เกิดการ กระทำผิดวินัยในเรื่องอันอยู่ในวิสัยที่จะดำเนินการป้องกันตามควร แก่กรณีได้

เมื่อปรากฏกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้ใดกระทำผิดวินัย โดยมีพยานหลักฐานในเบื้องต้นอยู่แล้ว ให้ผู้บังคับ บัญชาดำเนินการทางวินัยทันที

เมื่อมีการกล่าวหาโดยปรากฏตัวผู้กล่าวหา หรือมีกรณีเป็น ที่สงสัยว่าพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดกระทำผิดวินัยโดยยังไม่มีพยาน

หลักฐาน ให้นายก อปท.รับดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้น ว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าผู้นั้นกระทำความผิดวินัยหรือไม่ ถ้าเห็นว่ากรณีไม่มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยจึงจะยุติเรื่องได้ ถ้าเห็นว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย ก็ให้ดำเนินการทางวินัยทันที

การดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อยู่ได้บังคับบัญชาซึ่งมีกรณีอันมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยให้ดำเนินการตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปนี้

ผู้บังคับบัญชาผู้ใดละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามข้อนี้ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวโดยไม่สุจริต ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำความผิดวินัย

ข้อ ๒๑ พนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดฝ่าฝืนข้อห้ามหรือ ไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติทางวินัยตามที่กำหนดในหมวดนี้ ผู้นั้นเป็นผู้กระทำความผิดวินัย จักต้องได้รับโทษทางวินัย เว้นแต่มีเหตุอันควรงดโทษตามที่กำหนดในหมวด ๒

โทษทางวินัยมี ๕ สถาน คือ

- (๑) ภาคทัณฑ์
 - (๒) ตัดเงินเดือน
 - (๓) ลดขั้นเงินเดือน
 - (๔) ปลดออก
 - (๕) ไล่ออก
-